



Til Karmøy kommune
v/ idrettskonsulent Øyvind Flatebø
ofl@karmoy.kommune.no

Avaldsnes, 3. august 2017

FØLGEBREV – REVIDERT DESIGN DEVELOPMENT NOISE ASSESSMENT

Innledning

25.05.2017 ble kommunen forelagt en støykonsekvensanalyse utført av kompetent personell i Progetti e Servizi, i samarbeid med Dromo i Italia, som viste at alle boliger vil bli liggende utenfor hensynsonen med grenseverdien Lden 45 dB i år 2023. Rapporten var basert på et "worst case" for støybelastning som kan oppstå ved full aktivitet over de neste 10 årene. "Worst case scenarioet" har tatt høyde for mange faktorer som har svært liten sannsynlighet for å inntreffe, herunder store sikkerhetsmarginer i aktivitetskalenderen hvor aktiv brukstid var satt lik treningstid. Videre ble det forutsatt ingen teknologisk utvikling eller innstramning i idrettsforbundenes reglement for tillatt støyutslipp. Forutsetninger som var utenkelig i seg selv. Beregning av grenseverdien var basert på estimater av emisjonsverdier som gjenspeiler dagens situasjon.

I evalueringsrapporten "Gjennomgang av støyanalyser fra Progetti e Servizi", datert 15.05.2017, kom det fram at Sweco Norge AS ikke var enig i at Progetti vektla et scenario med mer realistiske emisjonsverdier enn scenarioet med foreldede emisjonsverdier i veilederen M-128. Dette var særlig underlig når de mer realistiske emisjonsverdiene var i hovedsak i tråd med estimater som Sweco Norge selv hadde utarbeidet for Miljødirektoratet. Det var forventet at Sweco Norge, mer enn noen andre, nyanserte dette bedre i sin evaluering og hvilke konsekvenser bruk av de gamle verdiene i M-128 kan få for våre idrettsklubber som tiltakshaver, og om kommunen er i fare for å pålegge idrettsklubbene urettmessig streng regulering i strid med forvaltningsretten?

Det er nå utarbeidet en revidert støykonsekvensanalyse, datert 03.08.2017. Revidert rapport har tydeliggjort forutsetningene og de manglende som ble påpekt i opprinnelig rapport. Revidert rapport gir et grunnlag som bør gjøre det lettere for kommunen og kommunes konsulent å benytte et riktig skjønn i saken.

Miljødirektoratet forutsetter at kommunene utøver skjønn

Etter brevet 14.06.2017 hvor Miljødirektoratet klargjør bruk og forståelse av støyretningslinjen (T-1442) og tilhørende veileder (M-128), er det stadfestet at emisjonsverdiene i veilederen er foreldet og kan få store konsekvenser om de legges til grunn ved vurdering av støyhensyn. En erkjennelse som allerede var åpenbar når vår første støyrapport ble levert Karmøy kommune 25.04.2017. Kommunene har forvaltningsmyndigheten og brevet fra Miljødirektoratet påpeker at kommunene kan, og bør bruke støyfaglig skjønn. Det vil si det må legges til grunn emisjonsverdier som er realistiske i forhold til dagens bruk av teknologi, og idrettens egne og gjeldende støyreglementer.

Tydeligere forutsetninger

- Realistiske emisjonsverdier: Det er brukt tilnærmet de samme emisjonsverdiene som ved opprinnelig støyanalyse. Emisjonsverdier som reflekterer dagens teknologi og idrettens eget

regelverk. Det er helt avgjørende å bruke tilnærmet dagens emisjonsverdier for å kunne beregne sonekart med riktige grenseverdier. Det er grenseverdiene som reguleres av reguleringsbestemmelsene, ikke emisjonsverdiene! Kommunens konsulent etterspurte bedre begrunnelse for bruk av alternative emisjonsverdier til de som er oppgitt i M-128. Revidert rapport har tydeliggjort dette pr idrettsgren.

- Terrengets dempningsfaktor: Faktoren er uendret i forhold til opprinnelig rapport, og satt til 0,8. Kommunens konsulent stilte spørsmål til valget av faktoren for terrengets absorpsjonsevne og om harde flater var tatt hensyn til. Faktoren er valgt i henhold til etablert standard, EU-direktiv 215/996 datert 19.05.2016, og harde flater er tatt hensyn til. Disse opplysningene er nå tatt inn i rapporten.
- Aktiv brukstid pr time: Kommunens konsulent stilte spørsmål hvorfor estimert brukstid pr time ikke var tatt hensyn til i simuleringen. Pauser er nå lagt inn i simuleringen pr gren, slik at estimert brukstid er blitt lavere og mer realistisk.
- Aktivitetsskalenderen: Aktivitetsskalenderen er tilsvarende som ved opprinnelig rapport, men med et unntak. Opprinnelig aktivitetsnivå for motocross var lagt svært høyt, og er nå redusert til et mer sannsynlig nivå. Nivået er likevel fortsatt høyt og reflekterer en maksimal situasjon tidligst i år 2023.

Tilfredsstillende med god margin kravene i reguleringsbestemmelsene

Revidert støyanalyse viser at absolutt ingen boliger er innenfor hensynssonen med grenseverdien Lden 45dB. Også boligene i Kvalavågsvegen som er nærmest motocrossbanen ved eksisterende Helganes Motorsportsenter er utenfor hensynssonen. Kravene i reguleringsbestemmelsene til ny idrettsarena tilfredsstilles med svært god margin. Hensynssonen Lden 45 dB for alle aktiviteter er illustrert med støysonekartet: "D101-GEN-Lden – Yearly Lden Realistic Simulation - All tracks", datert 21.07.2017.

Støyfaglig skjønn

Revidert rapport har tatt hensyn til de kommentarer og spørsmål kommunens konsulent har stilt i evalueringsrapporten, og håper dette dekker de mangler konsulenten har pekt på.

Vi føler behov for å gjenta og understreke at det er grenseverdiene som idrettsarenaen skal tilfredsstille, herunder Lden 45 dB. Det oppfattes at kommunen hittil har vektlagt hvilke inputverdier som skal benyttes (veileder M-128), i stedet for fokus på riktig beregning av grenseverdier i henhold til retningslinjene (T-1442) som det vises til reguleringsbestemmelsene. Riktig nok er det emisjonsverdiene sammen med aktivitetsnivået, som er mest avgjørende for den geografiske utbredelsen av hensynssonen. Emisjonsverdiene må ta utgangspunkt i dagens situasjon, ikke 20-25 år tilbake. En maksimal situasjon for aktivitetsnivået vil tidligst kunne bli en realitet i år 2023. Så langt fram i tid vil det samtidig også være nye og ytterligere lavere emisjonsverdier både på grunn av teknologitvilling og innstramninger i idrettens egne støyreglementer. Dette må også kommunen ta hensyn til i sitt støyfaglige skjønn.

Etter at Miljødirektoratet nå har stadfestet at emisjonsverdiene i veileder M-128 er foreldet, har det heller ikke noe relevans å utarbeide støysonekart basert på disse verdiene. En slik simulering vil gi helt feil resultat og viser et alt for stort hensynsområde. Vi har likevel inkludert et slikt støysonekart i revidert rapport, "D101-GEN-Lden, Yearly Lden Simulation T1442 All tracks", datert 24.07.2017. Forskjellen fra opprinnelig rapport illustrerer hvor store sikkerhetsmarginer som var lagt inn i å utelate aktiv brukstid i opprinnelig aktivitetskalender.

Hovedkonklusjonen i revidert rapport er nøyaktig den samme som i opprinnelig rapport – støykonsekvensene for idrettsanlegget vil ligge innenfor grenseverdiene som reguleringsbestemmelsene viser til. Dette kan det ikke lenger være noe som helst tvil om.

Anmoder på ny at kommunen sender varsel til grunneierne slik som forutsatt

Vi viser til vårt brev 21.06.2016 om kritisk framdrift i prosjektet, og anmoder på nytt kommunen om fortgang i saksbehandlingen.

Vi minner om kommunestyrevedtak punkt 4 i sak 90/16, 31.10.2016: "Karmøy kommunestyre ber rådmannen sørge for god framdrift i det videre arbeidet med denne saken". Samt innledende bestemmelser i avtalen mellom kommunen og Fjord Motorpark Eiendom AS, datert 13.12.2016: "Partene har felles intensjon om å realisere idrettsarenaen så raskt som mulig".

Grunneierne har en frist på 3 uker med å gi innsigelser til varsel om ekspropriasjon etter bestemmelsene i forvaltningsloven. Vi forstår dette gir utfordringer i forhold til formannskapsmøtet 28.08.2017, men kommunestyremøtet den 18.09.2017 kan nåes med riktige forberedelser. Etter behandling i kommunestyret må fylkesmannen godkjenne forhåndstiltredelse slik at Fjord Motorpark kan levere søknad om spillemidler innen fristen 1. november. Hvis fristen ikke nåes, vil prosjektet få en forsinkelse på ytterligere ett år. Bare årlige kapitalkostnader utgjør rundt kr. 200.000. I tillegg kommer prisstigning og andre kostnader.

Vi ser kommunen fortsatt har mulighet å få saken til behandling i kommunestyret 18.09.2017, og anmoder sterkt at kommunen nå sender varsel om ekspropriasjon til grunneierne.

Vennlig hilsen

André Kidess
Styreleder
Fjord Motorpark AS

Arvid Grimstvedt
Styreleder
Fjord Motorpark Eiendom AS

Vedlegg:

- Design Development Noise Assessment (rapport 03.08.2017)